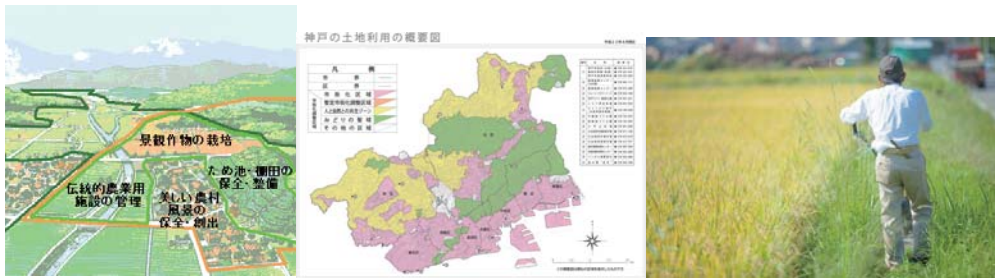




日本農村發展現況與問題

王忠融
2017/2/13



演講大綱

- 都市與農村
- 農村的現況與課題
- 思考未來的解決之道

簡歷

- 姓名與出身地
王忠融，嘉義人。
- 學歷
中國文化大學景觀學系（學士）
國立東華大學環境政策研究所（碩士）
日本京都大學農學院地域環境工學農村規劃研究（博士）
- 履歷
社區營造替代役
京都大學地球環境學堂 研究員
台灣大學生物產業發展學系 研究員
財團法人國土規劃及不動產資訊中心 研究員
- 部落格
FACEBOOK: [日本鄉村之味](https://www.facebook.com/japanrural)
www.facebook.com/japanrural









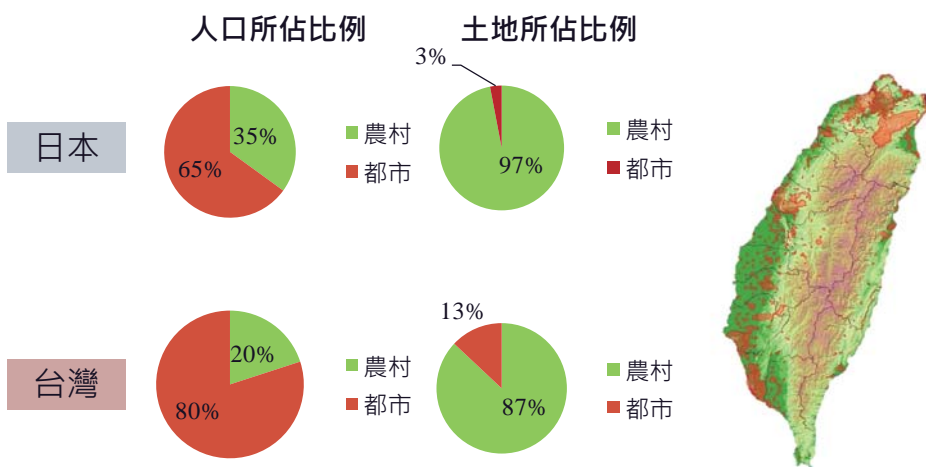
都市與農村

都市與農村



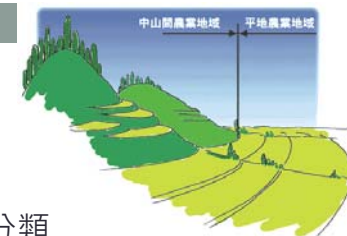
項目	都市	農村
人口	較多	較少
產業	各式行業	農業
居民關係	地緣(較薄弱)	地緣、血緣
公共設施	較充足	較缺乏
環境組成	無機(大廈、寬敞瀝青道路、下水道)	有機(山林、農地、草原、濕地....)
文化	創新文化	傳統文化
組成的環境元素	生活、工作及生態分離	生活、生產、生態融合

都市與農村所佔的人口與土地的比例



農村的定義

- ▶ 什麼是農村？
- ▶ 日本都市與農村的分類
 - ▶ 人口集中區域
 - ▶ 耕地面積
 - ▶ 森林面積



都市及農村的分類

類型	基準指標	村落總數
都市區域	<ul style="list-style-type: none"> ◦人口集中區域佔5%以上，人口密度500人以上，或是人口集中區域人口2萬以上的村落 ◦可居住區域的建地達60%以上，人口密度500人以上的村落 	29,359 (22%)
平地農業區域	<ul style="list-style-type: none"> ◦耕地面積達20%以上，森林面積未滿50%。 ◦耕地面積達20%以上，森林面積超過50%。 	40,145 (30%)
中間農業區域	<ul style="list-style-type: none"> ◦耕地面積不超過20%，除了都市區域及山間農業區域以外的村落。 ◦耕地面積超過20%以上，除了都市區域及山間農業區域以外的村落。 	42,190 (31%)
山間農業區域	◦森林面積達80%以上，耕地面積未超過10%	23,485 (17%)

人口集中區域：人口密度達4000人/km²以上

農村與環境



① 農業的多功能性

- 維護土地
- 涵養地下水
- 維持生物多樣性
- 保持良好景觀
- 確保糧食安全



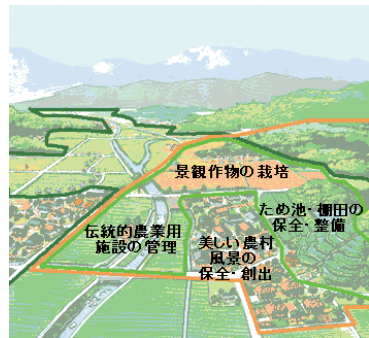
② 維護里地里山

- 農村社區有維護自然、農業及生活環境的功能

農村規劃

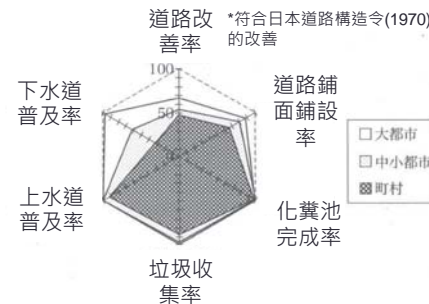
農村規劃

- 農村規劃：思考生產、生活、生態的複合性空間議題
- 台灣目前僅有都市計畫，並沒有農村規劃
- 思考日本35%的農村人口管理97%土地（台灣20%的農村人口以及87%土地）的各項硬體(建設)及軟體(區域活化、組織活動)計畫



農村的規劃

- ① **硬體規劃**：特別針對生產、生活、生態的建設及土地使用
- ② **軟體規劃**：讓社區居民自主維護舒適且安全的環境，包括農業、生活、老人福利等各種議題。

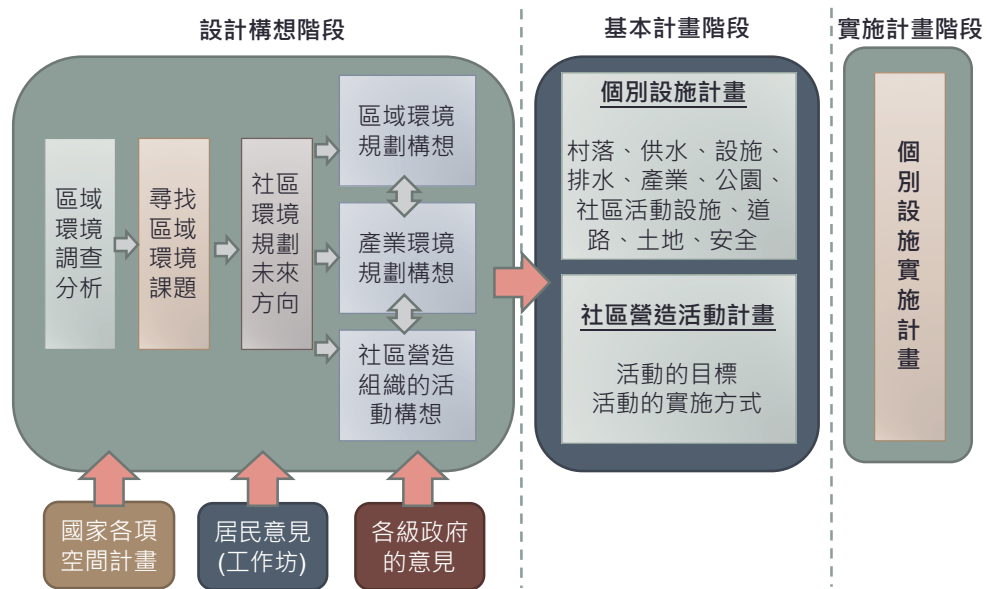


都市與農村的公共設施建設程度的比較



全國普查農村居民對於公共設施建設的需求項目

農村的規劃程序

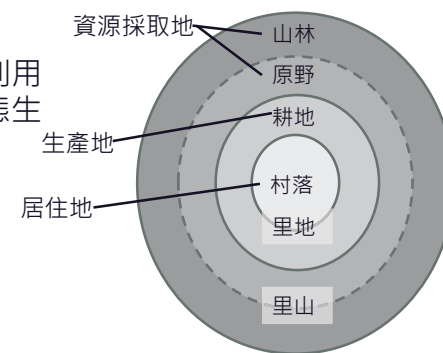


農村與里山

• 里山:
里山 (Satoyama) 是指住家、村落、耕地、池塘、溪流與山丘等混和地景。



- * 提供糧食、水源與生活物資
- * 提供當地的生物多樣性
- 、水源與生活物資達到環境永續利用的目標，是公認的永續型社會生態生產地景。

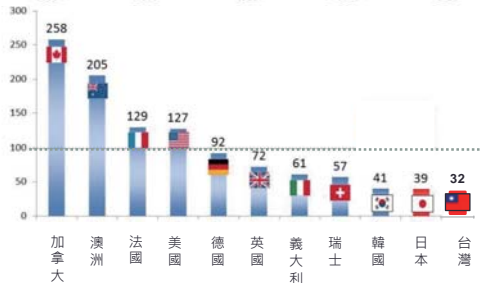
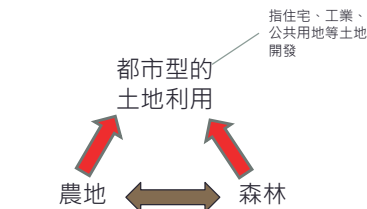
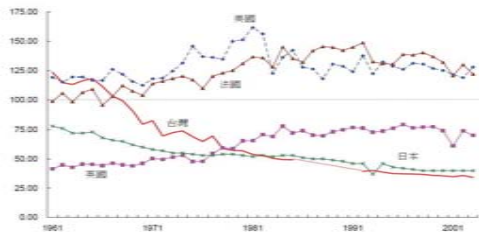


農村現況與課題

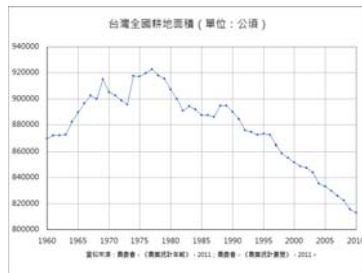
(1) 農業問題

農地及糧食自給率減少

農地轉做其他土地使用是不可逆的狀態。



糧食自給率的減少



耕地面積的減少與不可逆性

資料來源：1. 農林水產省食料自給率, http://www.maff.go.jp/j/zyukyu/zikyu_ritu/011.html
 2. 劉志偉 (2009) · 國際濃量體制與台灣的糧食依賴：戰後台灣養豬業的歷史考察 · 台灣史研究 · 16 · 2 · 105-160。

農地土地利用的混亂及農民

農地轉做其他土地使用，導致農地或農地周圍有各種土地使用。

農業經營困難，農村農家比例逐漸的減少。



都市周圍農村土地利用的混雜化

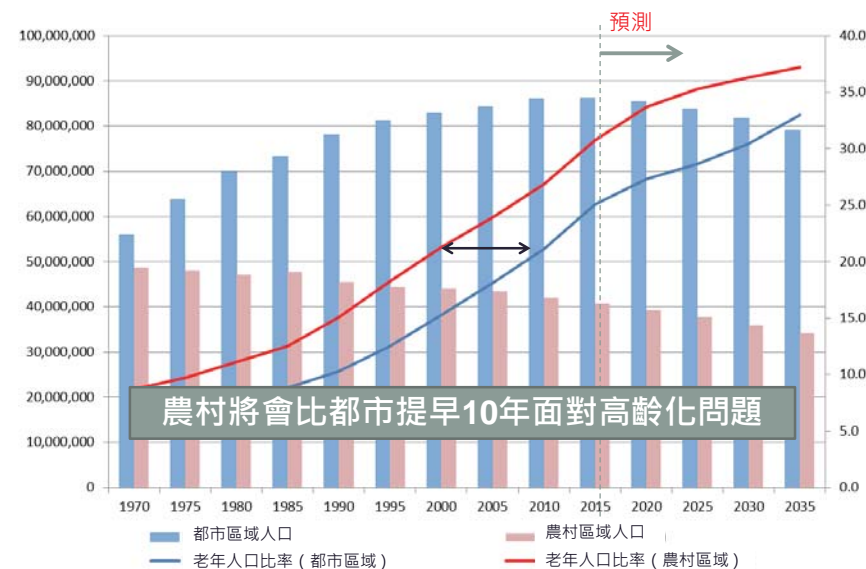
農戶的減少(日本)

年份	農家戶數 (戶)	非農家戶數 (戶)	總戶數 (戶)	農家比例 (%)
1960	41	27	68	60
1970	37	44	81	46
1980	33	108	141	23
1990	28	144	172	16
2000	23	190	213	11

(2) 農村社會問題

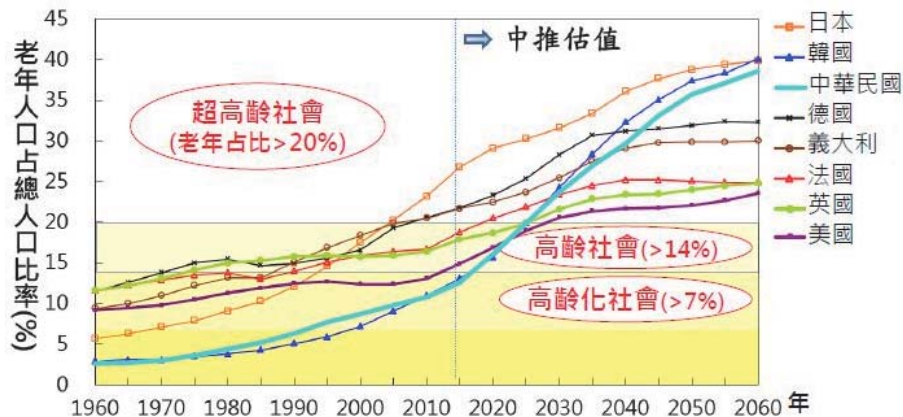
人口減少、高齡化

日本的農村相較於都市，首先要面對人口減少及老化問題。



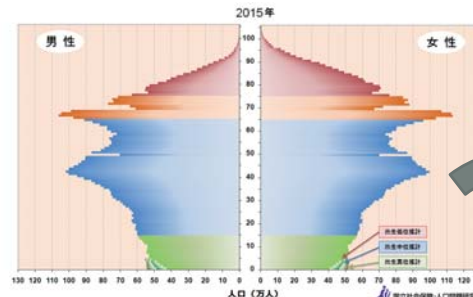
人口減少、高齡化

台灣的老年人口比例將快速的追上日本的水準

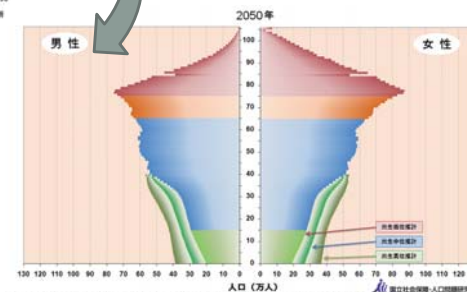


人口結構轉變

主要人口高齡化，加重青壯年的社會經濟負擔



2015年日本的人口組成



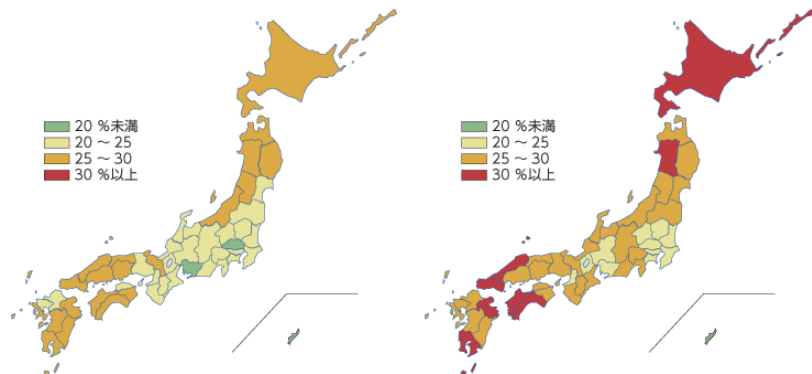
2050年日本的人口組成

人口老化狀況

圖 4-1-3 農村地域における 65 歳以上人口の割合 (都道府県別)

(平成 17 (2005) 年)

(平成 22 (2010) 年)



資料：総務省「国勢調査」を基に農林水産省で作成
注：1) 非DIDsを農村地域としている。
2) 国勢調査人口等基本集計の「不詳」は年齢階層割合で各年齢階層に案分した。

2005年及2010年農村區域的65歳以上人口比例

高齡化問題

人口結構轉變

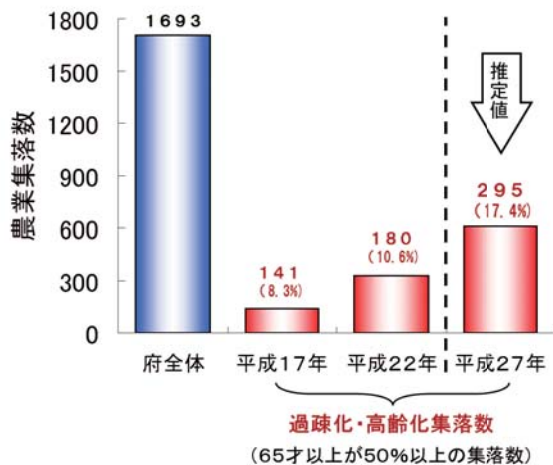


限界集落

65歲以上人口超過一半以上，無法維持共同生活機能的社區或村落。

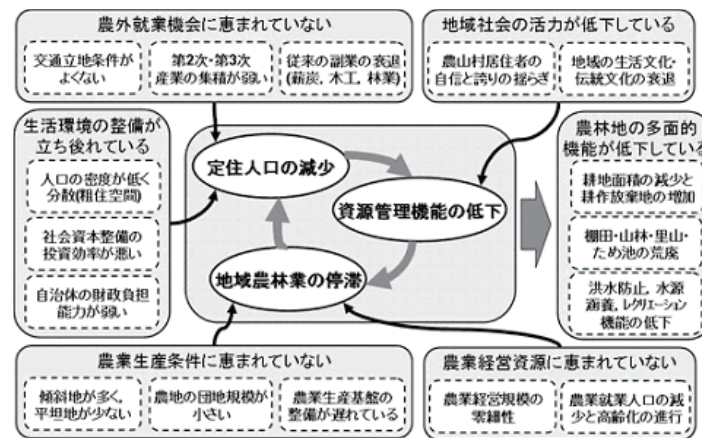


日本京都府限界集落的數量預測



限界集落產生的問題

65歲以上人口超過一半以上，無法維持共同生活機能的社區或村落。



農村機能的惡化循環

農村發展的挑戰

1. 政府已經無法提供足夠的財政資源來維持農村的各項計畫。
2. 全球化帶來競爭的環境，已經無法抵擋農業收入減少的问题。
3. 農村人口減少的问题同時再進行
4. 農村的人口移往都市，主要因為工作機會過少，因此農村社區的功能越來越低。
5. 越來越少的人口無法維持功能，必須要靠外界的人或資源來維持。

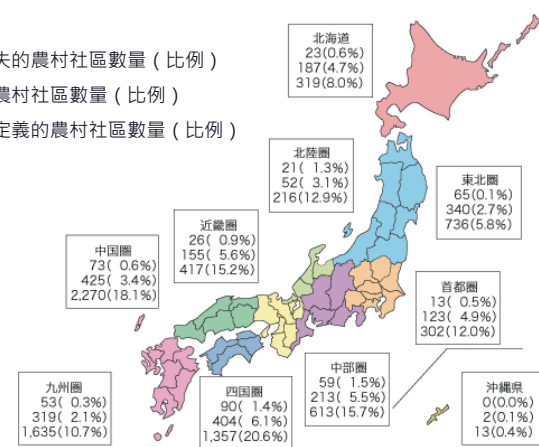


➢ 農村社區是最重要維持農村發展的主角

➢ 都市與農村的溝通協助及理解、連結是未來需要克服的課題。

消失的限界集落比例

- (上) 十年以內會消失的農村社區數量 (比例)
- (中) 有機會消失的農村社區數量 (比例)
- (下) 符合限界集落定義的農村社區數量 (比例)



資料：国土交通省「国土形成計画策定のための集落の状況に関する現況把握調査」(2007年8月公表)
注：1999年度時点の過疎市町村及び2006年度時点の過疎市町村775を対象としたアンケート調査 (回答率100%)

農村社區必須面對因人口減少而消失的問題，必須結合各種人、團體及資源來對抗。

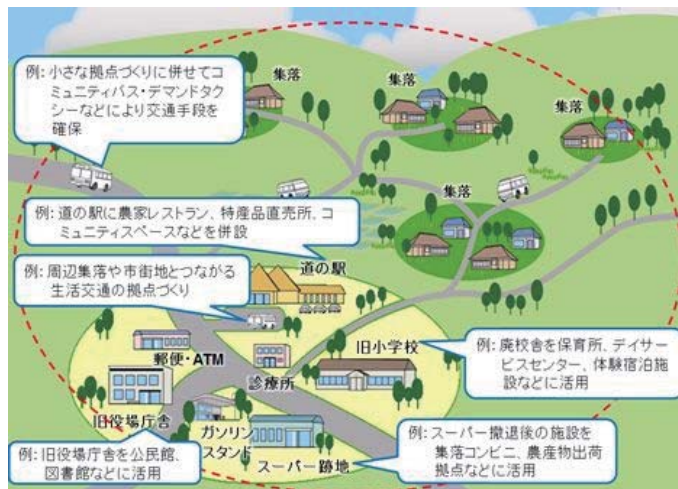
Masuda Report



日本創成會議的2015年報告中提到，日本在2040將會有896的鄉鎮會消失，會有523的鄉鎮人口會少於一萬人。為因應此問題，安倍內閣提出『地方創生』的政策

思考未來的解決之道

地方創生政策”-小さな拠点- (膠囊農村)



Reference:
http://www.mlit.go.jp/kokudoseisaku/kokudokeikaku_tk3_000010.html
<http://www.mlit.go.jp/common/001053052.pdf>

解決農村問題的農村活化方式

農業
教育與政策

- 農產品直販所
- 六次產業化
- 高附加價值產品

- 食農教育
- 地產地消給食
- 非競爭式社區提案

都市交流
人
力

- 交流型農業體驗
- 山村留學
- 新聞通信

- 領導者養成
- 吸引外來移居人口
- 女性參與

農村活化的對策

農業-農產品直販所

1. 解決規格外農產品問題：非規格內農產品無法販賣
2. 提供各種不同農民的需求：產量較小的小農、兼業的農民、退休從事農業的農民
3. 自由定價機制：非由拍賣者決定價錢，減少農民被剝削機制。
4. 減少中間盤商抽取利潤：扣除掉管理費用外，直接由農民取得販賣金額。
5. 增加農產品新鮮度及提供冷凍倉儲空間：減少農產品運送時間，並提供冷凍設施存放



農業-六次產業化

六次產業化的目的，在於提升農產品的附加價值

一級產業（生產、栽培）X 二級產業（加工）X 三級產業（物流、販賣、資訊、觀光）

合稱起來就稱為「六次產業化」。



都市交流-都市農村交流設施

- (1) 近都市型設施：是與都市距離最近的都市農村交流設施，通常為在都市中可隨時接觸到的體驗設施，包括了市民農園、學童農園、都市區域內的農地等。
- (2) 郊區型的設施：泛指在一天之內可以體驗的設施，包括：農產品直接販賣所、農業公園、觀光果園、農產品加工體驗設施等。
- (3) 遠距型的設施：通常為可提供住宿的設施，居住型的市民農園、綠色農村旅遊住宿設施、農家民宿等。



都市交流-新聞通信

東北通信

雜誌的單數月發送的產品為『海組』是海產類食材，雙數月發行送的是『山組』，是一般的農產品食材。雜誌的讀者數量訂閱上限是1500人，每個月的訂購費用是2580日幣。



都市交流-山村留學

- (1) 山村留學有成會在1976年在長野縣八坂村實施，而後開始成為日本推廣山村留學制度的活動方式。
- (2) 累積目前超過兩千名以上來自日本全國的體驗者（小學至中學）。
- (3) 山村留學：小朋友離開父母，以一年為單位在農村生活，體驗自然生活及團體生活，培養身心健全的教育實踐活動。特別重視再現今劇烈變動的社會的「生存力」。
- (4) 最開始為實施時，唯一週到十天的活動，利用體驗者的寒暑假進行山村留學，並居住在農村寄養家庭中。後來延伸為一年的制度。
- (5) 體驗者學習了與人的溝通方式、自然的交流方式、積極的思考、認識許多的朋友



教育及政策—食農教育

- (1) 食農教育=食物教育（培養對食的判斷力，實現健全的食生活，促進國民的身心健康）+ 農業
- (2) 問題：對於蔬果的知識不足，不吃早餐，（孤食）無人共食，外食的選擇



地產地消費產直販所



農業體驗活動



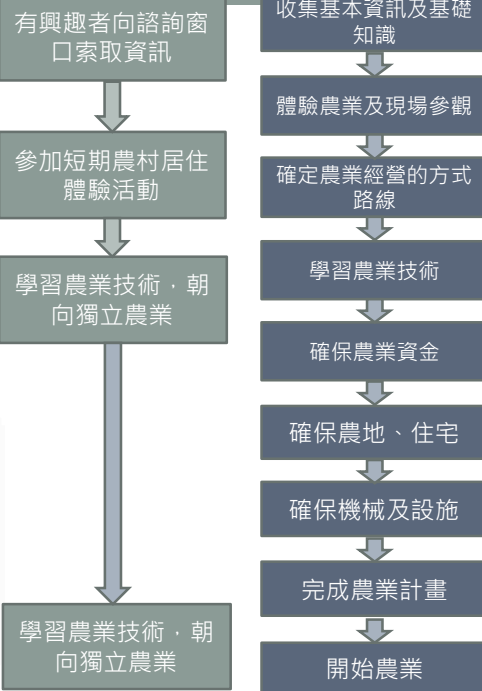
親子料理教室



家庭菜園

人力-吸引外來移居人口

1. 短期的農村居住體驗活動。
2. 設置農業體驗、農村移居諮詢窗口
3. 協助學習農業的技術
4. 協助購買農地、農業機械、房屋等貸款協助



謝謝聆聽



竹島・根賣島・風船と2つの無人島で構成される人口わずか400名ほどの鹿児島県三島村。そんな三島村では移住者を誘致しようとするさまざまな支援制度を実施しているが、その中でもユニークなのがなんと「子牛1頭」をプレゼントするというものだ。

各島では、温暖な気候の中、島の自然の地形を生かした放牧により、特産の黒毛和牛「みしま牛」の飼育に力を入れている。昭和63年から本格的に市場参入し、平成17年には年間約400頭を出荷する体制が整うなど、村の基幹産業へと成長しているそうだ。



※三島村移住/レンタルから